

REGIERUNGSRAT

18. September 2019

19.204

Interpellation Dr. Titus Meier, FDP, Brugg (Sprecher), Clemens Hochreuter, SVP, Erlinsbach, und Vreni Friker-Kaspar, SVP, Oberentfelden, vom 25. Juni 2019 betreffend Bestandesentwicklung und -sicherung im Aargauer Zivilschutz; Beantwortung

I.

Text und Begründung der Interpellation wurden den Mitgliedern des Grossen Rats unmittelbar nach der Einreichung zugestellt.

II.

Der Regierungsrat antwortet wie folgt:

Vorbemerkungen

Die Entwicklung der Bestände ist eine für die künftige Entwicklung des Zivilschutzes bedeutsame Thematik. Davon werden im Kanton Aargau sämtliche Bevölkerungsschutzregionen betroffen sein.

Der Bund verfügt über eine Grundsatzgesetzgebungskompetenz für den Einsatz des Zivilschutzes bei Katastrophen und in Notlagen sowie eine Kompetenz zur Regelung der Schutzdienstpflicht (vgl. Art. 61 Abs. 2 und 3 Bundesverfassung der Schweizerischen Eidgenossenschaft). Mit der Totalrevision des Bundesgesetzes über den Bevölkerungsschutz und den Zivilschutz (Bevölkerungs- und Zivilschutzgesetz, BZG) wird voraussichtlich die Dienstdauer verkürzt und damit ein wesentlicher Parameter der Schutzdienstpflicht verändert. Dies wird die Entwicklung der Bestände des Zivilschutzes in den Kantonen unmittelbar und stark beeinflussen; den Zivilschutzorganisationen werden künftig weniger Angehörige des Zivilschutzes (AdZS) zur Verfügung stehen.

Die Änderung des BZG beruht auf der Annahme, dass pro Jahr schweizweit 6'000 AdZS rekrutiert werden. Diese Annahme ist aber inzwischen überholt: im Jahr 2018 wurden gerade noch 3'700 AdZS rekrutiert. Die Entwicklung der Bestände verläuft in den Kantonen unterschiedlich und wirkt sich nicht überall gleich aus. Entsprechend gibt es Unterschiede auch im Vollzug der Zivilschutzgesetzgebung.

Im Kanton Aargau wird derzeit die Konzeption Zivilschutz Aargau 2013 umgesetzt. Die Fusion der Bevölkerungsschutzregionen führt zu einer Reorganisation der regionalen Strukturen, einer erstmaligen Festlegung der Leistungsaufträge und insgesamt tieferen Soll-Beständen. Damit lässt sich die absehbare Entwicklung im Bund aber nicht abfedern.

Zur Frage 1

"Wie gross ist der Sollbestand der Angehörigen des Zivilschutzes (AdZS) im Kanton Aargau und in den regionalen Zivilschutzorganisationen und wie hat sich der Effektivbestand in den letzten Jahren verändert (auch in Bezug auf spezielle Funktionen)?"

Nachfolgend werden die Jahre 2014 und 2018 (aktuellste verfügbare Zahlen) miteinander verglichen. Die laufende Umsetzung der Konzeption Zivilschutz 2013 hat dazu geführt, dass in diesem Zeitraum der Soll-Bestand von 8'228 auf 7'967 abgenommen hat. Der Effektivbestand blieb in dieser Zeit stabil: Ende 2014 betrug er 7'831 AdZS, Ende 2018 waren es 7'897 AdZS. Der theoretische Deckungsgrad über den ganzen Kanton Aargau hinweg betrug damit Ende 2014 95 % und Ende 2018 99 %. Der Grund für den steigenden Deckungsgrad liegt in der Umsetzung der regionalen Fusionsprojekte (Konzeption Zivilschutz 2013), die zu einem tieferen Soll-Bestand führten. Der Bestand der AdZS erwies sich trotz sinkenden Rekrutierungszahlen als konstant, weil die zu entlassenden Jahrgänge vergleichsweise gering waren.

Die Deckungsgrade variieren aber zwischen den einzelnen Zivilschutzorganisationen (ZSO): Die Extremwerte betragen 67 % (Unterdeckung) und 131 % (Überdeckung). Die AdZS werden im Kanton Aargau primär gemäss ihrem Wohnort an die jeweilige regionale ZSO zugeteilt; erst in zweiter Priorität erfolgt eine sogenannte überörtliche Zuteilung.

Bei den Deckungsgraden zeigt sich ein Gefälle zwischen eher städtisch und eher ländlich geprägten Regionen (ein ähnliches Gefälle lässt sich schweizweit bei der Militärdiensttauglichkeit feststellen). In eher städtischen Regionen besteht ein grösseres Potenzial an Zivilschutzdiensttauglichen (vgl. Antwort zur Frage 3).

| Zivilschutzorganisation | 2014 | | | 2018 | | |
|-------------------------|------|-----|-----------|------|-----|-----------|
| | Soll | Ist | Deckung % | Soll | Ist | Deckung % |
| Aare Region | 457 | 542 | 119 | 459 | 602 | 131 |
| aargauSüd | 325 | 237 | 73 | 440 | 452 | 103 |
| Baden Region | 377 | 424 | 112 | 379 | 418 | 110 |
| Brugg Region | 477 | 510 | 107 | 479 | 508 | 106 |
| Lenzburg Region | 381 | 499 | 131 | 383 | 464 | 121 |
| Mittleres Reusstal | 377 | 354 | 94 | 379 | 330 | 87 |
| Muri-Boswil | 273 | 222 | 81 | 275 | 223 | 81 |
| Mutschellen | 269 | 180 | 67 | 271 | 187 | 69 |
| Oberes Fricktal | 332 | 344 | 104 | 334 | 318 | 95 |
| Oberfreiamt | 269 | 219 | 81 | 271 | 241 | 89 |
| Reusstal-Rohrdorferberg | 392 | 329 | 84 | 394 | 370 | 94 |
| Rothrist | 178 | 116 | 65 | – | – | – |
| Seetal | 234 | 205 | 88 | 236 | 205 | 87 |
| Suhrental-Uerkental | 332 | 309 | 93 | 334 | 297 | 89 |
| Unteres Fricktal | 542 | 658 | 121 | 544 | 588 | 108 |
| Wartburg | 262 | 231 | 88 | 264 | 283 | 107 |
| Wasserschloss | 276 | 222 | 80 | 278 | 245 | 88 |
| Wettingen-Limmattal | 472 | 536 | 114 | 456 | 551 | 121 |
| Wohlen Region | 400 | 347 | 87 | 402 | 392 | 98 |
| Wynental | 234 | 219 | 94 | – | – | – |

| | | | | | | |
|-----------------|---------------|---------------|-----------|----------------|-----------------|-----------|
| Zofingen Region | 406 | 328 | 81 | 420 | 429 | 102 |
| Zurzibiet | 418 | 305 | 73 | 420 | 320 | 76 |
| KKE | 545 | 495 | 91 | 549 | 474 | 86 |
| Total | 8'228* | 7'831* | 95 | 7'967** | 7'897*** | 99 |

*Quelle: Zahlenbuch AMB 2015. **Quelle: Grundstruktur 2018. ***Quelle: PISA-ZS (31. Dezember 2018).

Der Deckungsgrad nach einzelnen Funktionen variiert stark. Die Streuung liegt zwischen 5 % (extreme Unterdeckung) und 325 % (deutliche Überdeckung). Allerdings wirken sich hier auch die Veränderungen bei den Funktionen aus: Neu geschaffene Funktionen (etwa im Bereich der Führungsunterstützung) weisen eine Unterdeckung auf, aufgehobene oder zahlenmässig reduzierte Funktionen zeigen sinkende Bestände (etwa im Bereich Lage).

| Funktion | 2014 | | | 2018 | | |
|-------------------------------------|-------|-------|-------------|-------|-------|-------------|
| | SOLL | IST | Deckung (%) | SOLL | IST | Deckung (%) |
| Zivilschutzkommandant | 23 | 23 | 100 | 21 | 21 | 100 |
| Zivilschutzkommandant Stv. | 69 | 60 | 87 | 63 | 59 | 94 |
| Chef Information | 49 | 41 | 84 | 45 | 22 | 49 |
| Chef Lage | 49 | 54 | 110 | 45 | 43 | 96 |
| Gruppenführer Lage | 94 | 5 | 5 | – | – | – |
| Führungsunterstützungsoffizier | – | – | – | 42 | 2 | 5 |
| Führungsunterstützungsunteroffizier | – | – | – | 86 | 27 | 31 |
| Stabsassistenten | 774 | 969 | 125 | 807 | 1007 | 125 |
| Chef Telematik | 46 | 44 | 96 | 42 | 41 | 98 |
| Telematikunteroffizier | 92 | 67 | 73 | 84 | 65 | 77 |
| Chef Logistische Koordination | 45 | 25 | 56 | 41 | 32 | 78 |
| Betreuungsoffizier | 45 | 63 | 140 | 43 | 71 | 165 |
| Betreuungsunteroffizier | 180 | 152 | 84 | 172 | 189 | 110 |
| Betreuer | 1'440 | 1'332 | 93 | 1'376 | 1'529 | 111 |
| Psychologische Nothelfer (Peers) | 90 | 31 | 34 | 86 | 29 | 34 |
| Sanitätsunteroffizier | 45 | 31 | 69 | 43 | 28 | 65 |
| Sanitäter | 405 | 126 | 31 | 387 | 97 | 25 |
| Kulturgüterschutzunteroffizier | 44 | 31 | 70 | 40 | 36 | 90 |
| Spezialist KGS | 109 | 100 | 92 | 103 | 83 | 81 |
| Pionieroffizier | 80 | 123 | 154 | 77 | 126 | 164 |
| Pionierunteroffizier | 318 | 367 | 115 | 306 | 335 | 109 |
| Pioniere | 2'539 | 2'720 | 107 | 2'443 | 2'492 | 102 |
| Logistikoffizier | 44 | 16 | 36 | 40 | 18 | 45 |
| Fourier | 91 | 113 | 124 | 86 | 97 | 113 |
| Küchenchef | 87 | 84 | 97 | 82 | 72 | 88 |
| Koch | 159 | 126 | 79 | 151 | 153 | 101 |
| Feldweibel | 90 | 71 | 79 | 86 | 81 | 94 |
| Anlageunteroffizier | – | – | – | 41 | 28 | 68 |

| | | | | | | |
|----------------------------|---------------|---------------|-----------|----------------|-----------------|-----------|
| Anlagewart | 257 | 343 | 133 | 248 | 410 | 165 |
| Materialwart | 180 | 204 | 113 | 174 | 241 | 139 |
| Gruppenführer PSK/Zupla | 45 | 40 | 89 | – | – | – |
| Administration | 45 | 40 | 89 | 0 | 16 | – |
| Spezialist Schutzraum | 214 | 157 | 73 | 247 | 86 | 35 |
| Transportunteroffizier | 50 | 11 | 22 | 45 | 11 | 24 |
| Fahrer | 226 | 108 | 48 | 211 | 128 | 61 |
| ABC-Schutz | 10 | 9 | 90 | 12 | 39 | 325 |
| Sachkundige Strahlenschutz | 54 | 31 | 57 | 52 | 14 | 27 |
| SLF (KKE) | 100 | 73 | 73 | 100 | 79 | 79 |
| Care Team (KKE) | 40 | 41 | 103 | 40 | 45 | 113 |
| Spezielle Einteilung | – | – | – | 0 | 45 | – |
| Total | 8'228* | 7'831* | 95 | 7'967** | 7'897*** | 99 |

*Quelle: Zahlenbuch AMB 2015. **Quelle: Zahlenbuch AMB 2018. ***Quelle: PISA 31. Dezember 2018.

Zur Frage 2

"Wie haben sich die Zahlen der neu rekrutierten AdZS im Kanton und in den regionalen Zivilschutzorganisationen entwickelt?"

Nachfolgend werden wiederum die Jahre 2014 und 2018 miteinander verglichen. In diesem Zeitraum haben die Rekrutierungszahlen auf kantonaler Ebene einen Einbruch um rund zwei Drittel von 555 auf 181 neu rekrutierte AdZS erfahren. Die Rekrutierungszahlen in den einzelnen ZSO entwickeln sich weitgehend analog (vgl. Antwort zur Frage 1). Durch eine überörtliche Einteilung der AdZS kann nur ein teilweiser Ausgleich in den Regionen erreicht werden.

| Zivilschutzorganisation | 2014 | 2018 |
|-------------------------|------|------|
| Aare Region | 39 | 16 |
| aargauSüd | 13 | 11 |
| Baden Region | 13 | 3 |
| Brugg Region | 47 | 20 |
| Lenzburg Region | 29 | 11 |
| Mittleres Reusstal | 23 | 3 |
| Muri-Boswil | 11 | 3 |
| Mutschellen | 14 | 6 |
| Oberes Fricktal | 22 | 12 |
| Oberfreiamt | 14 | 4 |
| Reusstal-Rohrdorferberg | 23 | 12 |
| Rothrist | 0 | 0 |
| Seetal | 26 | 8 |
| Suhrental-Uerkental | 20 | 6 |
| Unteres Fricktal | 44 | 11 |
| Wartburg | 14 | 9 |
| Wasserschloss | 23 | 1 |

| | | |
|---------------------|-------------|--------------|
| Wettingen-Limmattal | 39 | 9 |
| Wohlen Region | 26 | 7 |
| Wynental | 21 | 0 |
| Zofingen Region | 36 | 8 |
| Zurzibiet | 30 | 10 |
| KKE | 28 | 11 |
| Total | 555* | 181** |

*Quelle: Liste Zuteilung KZS. **Quelle: Zahlenbuch Bundesamt für Bevölkerungsschutz 2018

Bei den Rekrutierungszahlen bestehen auch grosse Unterschiede zwischen den Kantonen: Zwischen 2014 und 2018 nahm die Zahl der im Kanton Aargau für den Zivilschutz rekrutierten AdZS um rund zwei Drittel ab, im Kanton Waadt waren es nur 11 % weniger, im Kanton Zürich stieg die Zahl hingegen um rund einen Drittel.

Zur Frage 3

"Gibt es zwischen den einzelnen Zivilschutzorganisationen in Bezug auf die personelle Alimentierung (Mannschaft/Kader) signifikante Unterschiede? Falls ja, welche und wie lassen sich diese erklären?"

Im Kanton Aargau bestehen signifikante Unterschiede zwischen den einzelnen ZSO (vgl. Antwort zur Frage 1). Tendenziell ist wie bereits erwähnt ein Unterschied zwischen eher städtisch und eher ländlich geprägten Regionen auszumachen. Ähnliche Unterschiede zeigen sich bei der Entwicklung der Militärdiensttauglichkeit. Die Armee hat deshalb die Unterschiede zwischen den Kantonen untersuchen lassen.

Das Bundesamt für Bevölkerungsschutz hat – trotz wiederholter Empfehlung seitens des Kantons Aargau – keine vergleichbare Analyse durchgeführt. Daher gibt es zwar Einschätzungen, wieso die Rekrutierungsbestände eingebrochen sein könnten; es liegen aber keine belastbaren Angaben darüber vor, warum die Entwicklung kanton- und regional so unterschiedlich verläuft.

Zur Frage 4

"In welcher Form, auf welcher Stufe und mit welchem Detaillierungsgrad erfolgt das Bestandes-Controlling im Zivilschutz? Mit welcher Bestandesentwicklung ist in den nächsten Jahren zu rechnen?"

Das Bestandes-Controlling im Zivilschutz erfolgt auf regionaler und auf kantonaler Ebene. Basis dazu bildet das sogenannte Zahlenbuch, welches der Kanton den ZSO jährlich zur Verfügung stellt. Darin ist für jede ZSO ersichtlich, über welchen Soll- und Ist-Bestand sie pro Funktion verfügen sollte respektive verfügt. Auf dieser Basis melden die ZSO dem Kanton ihren Rekrutierungsbedarf für das Folgejahr. Der Kanton konsolidiert die einzelnen Listen und übermittelt sie an das Bundesamt für Bevölkerungsschutz zuhanden der Zivilschutz-Rekrutierungs-offiziere.

Eine Prüfung durch den Kanton findet zusätzlich bei der alle zehn Jahre stattfindenden Inspektion in den ZSO statt. Auf regionaler Stufe findet ein laufendes Controlling statt: bei Ein- und Austritten von Zivilschutzdienstleistenden, Wegzügen oder überörtlichen Einteilungen.

Zur Bestandesentwicklung wird zudem auf die Antwort zur Frage 6 verwiesen.

Zur Frage 5

"Die Rekrutierung des Zivilschutzes ist von verschiedenen Faktoren abhängig. Wie haben sich die relevanten Zahlen in den letzten fünf Jahren verändert und wie werden sie sich in den nächsten Jahren verändern? (Aufstellung in tabellarischer Form: Bestand eines Jahrgangs, Anteil Frauen, Anteil Ausländer, Anteil Militärdiensttauglicher, Anteil Schutzdiensttauglicher, Anteil Zivildienstleistender)"

Die Rekrutierung für das Militär und den Zivilschutz findet frühestens im 19. und spätestens im 25. Lebensjahr der stellungspflichtigen Schweizer Männer statt. Die Grösse der Jahrgänge erlaubt einen Ausblick auf die mögliche Rekrutierungssituation in den kommenden Jahren (so werden beispielsweise die Stellungspflichtigen mit Jahrgang 2006 ab dem Jahr 2025 rekrutiert). Bei allen für die Zukunft angenommenen Zahlen (also ab dem Jahr 2019) können sich insbesondere Zu- und Wegzüge in oder aus dem Kanton Aargau auf die Zahl der Stellungspflichtigen auswirken; solche Unschärfen sind bei der Betrachtung des künftigen Rekrutierungspotenzials zu berücksichtigen.

Insgesamt wird für die kommenden Jahre mit einer mehr oder weniger konstanten Zahl an 19-jährigen Schweizer Männern gerechnet.

| Jahrgang | 1995 | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 |
|---|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Total Schweizerinnen und Schweizer | 5'633 | 5'759 | 5'558 | 5'412 | 5'368 | 5'361 | 5'088 | 5'127 | 5'195 | 5'243 | 5'176 | 5'266 |
| <i>davon Männer</i> | 2'841 | 3'012 | 2'829 | 2'811 | 2'744 | 2'826 | 2'573 | 2'624 | 2'691 | 2'704 | 2'707 | 2'713 |
| <i>davon Frauen</i> | 2'792 | 2'747 | 2'729 | 2'601 | 2'624 | 2'535 | 2'515 | 2'503 | 2'504 | 2'539 | 2'469 | 2'552 |
| Total Ausländerinnen und Ausländer | 1'388 | 1'512 | 1'439 | 1'591 | 1'497 | 1'523 | 1'430 | 1'528 | 1'576 | 1'675 | 1'790 | 1'714 |
| Gesamttotal Neunzehnjährige | 7'021 | 7'271 | 6'997 | 7'003 | 6'865 | 6'884 | 6'518 | 6'655 | 6'771 | 6'918 | 6'966 | 6'980 |

Quelle: GERES

Für die Aargauer Verhältnisse bei den militärdiensttauglichen Schweizer Männern (die in der Armee oder im Zivildienst persönlich Dienst leisten) und den schutzdiensttauglichen Schweizer Männern (die im Zivilschutz persönlich Dienst leisten) werden ebenfalls absolute Zahlen vorgelegt, damit diese Werte mit den Jahrgangsgrössen in Bezug gesetzt werden können. Zu beachten ist allerdings, dass die Zahlen der Rekrutierung schwanken, weil (1) in einem Kalenderjahr nicht nur die Stellungspflichtigen eines bestimmten Jahrgangs rekrutiert werden, (2) im Jahr 2018 das für den Kanton Aargau zuständige Rekrutierungszentrum von Windisch nach Aarau verlegt wurde (kein durchgehend gewährleisteteter Betrieb; Verschiebung von Rekrutierungen auf andere Jahre) und (3) das Eidgenössische Departement für Verteidigung, Bevölkerungsschutz und Sport die Vorgaben zu den Zeitverhältnissen zwischen Rekrutierung und Rekrutenschule angepasst hat. All dies führt zu Wellenbewegungen.

Zwischen den Jahren 2014 und 2018 sind die absoluten Zahlen gesunken. Die Anzahl der neu rekrutierten Zivilschutzdienstpflichtigen hat von 458 (2014) auf 136 (2018) um rund zwei Drittel abgenommen. Von 69 (2014) auf 27 (2018) abgenommen hat auch die Teilmenge der weiteren Zugänge zum Zivilschutz, nämlich aufgrund einer erneuten Tauglichkeitsbeurteilung (TBR) sowie durch den Zugang nicht ausererzierter Rekruten (NIAX).

| Jahr | 2014 | | 2015 | | 2016 | | 2017 | | 2018 | |
|--|--------------|-------------|--------------|-------------|--------------|-------------|--------------|-------------|--------------|-------------|
| | | % | | % | | % | | % | | % |
| Total der Rekrutierung beurteilter Stellungspflichtiger | 3'522 | | 3'229 | | 2'927 | | 2'790 | | 1'726 | |
| Militärdiensttaugliche | 2'467 | 70,0 | 2'270 | 70,3 | 2'053 | 70,1 | 2'028 | 72,7 | 1'306 | 75,7 |
| <i>davon Zivildienstleistende</i> | 486 | | 459 | | 569 | | 506 | | 484 | |
| Zivilschutzdiensttaugliche | 458 | 13,0 | 402 | 12,4 | 341 | 11,7 | 246 | 8,8 | 136 | 7,9 |
| <i>davon TBR /NIAX</i> | 59 | | 71 | | 48 | | 55 | | 27 | |
| Dienstuntaugliche | 597 | 17,0 | 557 | 17,2 | 533 | 18,2 | 516 | 18,5 | 284 | 16,5 |

Quelle: GERES und Bundesamt für Statistik.

Die prozentualen Werte ergeben folgendes Bild: Der Anteil der Dienstuntauglichen (also von Dienstpflichtigen, welche weder militär- noch zivilschutzdiensttauglich sind) ist mehr oder weniger konstant. Die Militärdiensttauglichkeit hat prozentual zugenommen. In der Folge hat sich der prozentuale Anteil der Zivilschutzdiensttauglichen zwischen 2014 und 2018 in etwa halbiert (von 13,0 % auf 7,9 %).

Für weitergehende und schweizweite Zusammenhänge wird auf die Studiengruppe verwiesen, die im Auftrag des Chefs des Eidgenössischen Departements für Verteidigung, Bevölkerungsschutz und Sport das Dienstpflichtsystem integral untersucht und ihren Bericht am 15. März 2016 vorgelegt hat.

Zur Frage 6

"Welche zusätzlichen Auswirkungen auf die Bestandesentwicklung hat das revidierte Bevölkerungs- und Zivilschutzgesetz, das per 1.1.2020 in Kraft gesetzt werden soll?"

Es ist davon auszugehen, dass die eidgenössischen Räte das revidierte BZG spätestens in der Wintersession 2019 definitiv verabschieden. Ein Inkrafttreten per 1. Januar 2020 ist damit nicht möglich. Es ist davon auszugehen, dass der Bundesrat das revidierte BZG per 1. Januar 2021 in Kraft setzen wird.

Das Bundesamt für Statistik schätzt, dass die für die Rekrutierung relevante Kohorte der 19-jährigen Schweizer Männer über die nächsten Jahre konstant bleiben wird (2035: 36'000–38'000; 2040: 37'000–41'000). Zudem wird angenommen, dass sich Zu- und Wegzüge der AdZS aus der angestammten Region nicht markant verändern werden.

Im Zug der Totalrevision des BZG wird der Bund voraussichtlich die Dauer der Zivilschutzdienstpflicht für die Mannschaft verkürzen. Nach derzeitigem Stand der parlamentarischen Beratungen soll die Zivilschutzdienstpflicht künftig bereits nach 12 Dienstjahren enden. Gegenüber dem geltenden Recht wird die Dauer der Zivilschutzdienstpflicht somit um 8 Jahre verkürzt. Damit stehen die AdZS den ZSO weniger lang zur Verfügung. Deren Bestände reduzieren sich. Für höhere Unteroffiziere und Offiziere soll die Zivilschutzdienstpflicht unverändert bis zum Endes des 40. Lebensjahrs bestehen.

Die infolge der noch laufenden Fusionen von Zivilschutzorganisationen (Konzeption Zivilschutz 2013) sinkenden Soll-Bestände im Kanton Aargau vermögen die wegfallenden 8 Jahrgänge nicht aufzufangen. Zusätzliche Massnahmen bestehen in der überörtlichen oder überkantonalen Einteilung von AdZS. Ein Potenzial liegt in der Erschliessung neuer Zielgruppen zur freiwilligen Zivilschutzdienstleistung (insbesondere Schweizer Frauen und Ausländerinnen und Ausländer mit Niederlassungsbewilligung). All diese Entwicklungen zusammen werden aber kaum 8 wegfallende Jahrgänge kompensieren können.

| Zivilschutz Stand 31. Dezember 2018 | | | | Zivilschutz nach Konzeption ZS AG 2013 und BZG | | | | |
|-------------------------------------|---------------|----------------|-----------|--|---------------|----------------|----------------|-----------|
| Zivilschutz-organisation | Soll | Ist | Deckung % | Zivilschutz-organisation | Soll | Ist | Abgänge BZG | Deckung % |
| Aare Region | 459 | 602 | 131 | Aare Region | 459 | 602 | 223 | 83 |
| aargauSüd | 440 | 452 | 103 | aargauSüd | 440 | 452 | 153 | 68 |
| Baden Region | 379 | 418 | 110 | Baregg | 851 | 1'214 | 488 | 85 |
| Wasserschloss | 278 | 245 | 88 | | | | | |
| Wettingen-Limmattal | 456 | 551 | 121 | | | | | |
| Brugg Region | 479 | 508 | 106 | Brugg Region | 479 | 508 | 181 | 68 |
| Lenzburg Region | 383 | 464 | 121 | Lenzburg-Seetal | 537 | 669 | 262 | 76 |
| Seetal | 236 | 205 | 87 | | | | | |
| Mittleres Reusstal | 379 | 330 | 87 | Aargau Ost | 921 | 1279 | 523 | 82 |
| Mutschellen | 271 | 187 | 69 | | | | | |
| Reusstal-Rohrdorferberg | 394 | 370 | 94 | | | | | |
| Wohlen Region | 402 | 392 | 98 | | | | | |
| Muri-Boswil | 275 | 223 | 81 | Freiamt | 409 | 464 | 200 | 65 |
| Oberfreiamt | 271 | 241 | 89 | | | | | |
| Oberes Fricktal | 334 | 318 | 95 | Oberes Fricktal | 334 | 318 | 116 | 60 |
| Suhrental-Uerkental | 334 | 297 | 89 | Aargau West | 714 | 1009 | 372 | 89 |
| Wartburg | 264 | 283 | 107 | | | | | |
| Zofingen Region | 420 | 429 | 102 | | | | | |
| Unteres Fricktal | 544 | 588 | 108 | Unteres Fricktal | 544 | 588 | 245 | 63 |
| Zurzibiet | 420 | 320 | 76 | Zurzibiet | 420 | 320 | 108 | 50 |
| KKE | 549 | 474 | 86 | KKE | 549 | 474 | 209 | 48 |
| Total | 7'967* | 7'897** | 99 | | 6'657* | 7'897** | 3'080** | 72 |

*Quelle: Grundstruktur 2018. ***Quelle: PISA 31. Dezember 2018.

Zur Frage 7

"Wie beurteilt der Regierungsrat die Bestandesentwicklung des Zivilschutzes insgesamt? Sieht er einen Handlungsbedarf und falls ja, welchen?"

Der Regierungsrat beurteilt die Entwicklung als beunruhigend. Die sinkenden Bestände beeinflussen die Leistungsfähigkeit des Aargauer Zivilschutzes. Im Verbundsystem Bevölkerungsschutz (mit den Partnern Polizei, Feuerwehr, Gesundheitswesen, technische Betriebe und Zivilschutz) ist der Zivilschutz die einzige Reserve des Kantons. Deshalb laufen gegenwärtig nähere Abklärungen des Kantons zu den Auswirkungen der sinkenden Bestände.

In der Vorlage zur Totalrevision des BZG ist in Art. 100 Abs. 3 E-BZG die folgende übergangsrechtliche Möglichkeit vorgesehen:

"Die Kantone können vorsehen, dass sich für Schutzdienstpflichtige, die bei Inkrafttreten des Gesetzes bereits zwölf Jahre schutzdienstpflichtig waren oder 245 Diensttage geleistet haben, die Schutzdienstpflicht bis zum Ende des Jahres, in dem sie 40 Jahre alt werden, verlängert. Die Verlängerung der Schutzdienstpflicht darf nur vorgesehen werden, wenn sie zur Erhaltung des erforderlichen Bestandes notwendig und der Unterbestand eine Folge der Reduktion der Dienstpflichtdauer nach diesem Gesetz ist. Die Verlängerung der Schutzdienstpflicht ist bis längstens fünf Jahre nach Inkrafttreten möglich."

Zurzeit wird geprüft, ob für den Kanton Aargau eine entsprechende Regelung getroffen werden kann beziehungsweise soll, wobei eine entsprechende gesetzliche Grundlage bis zum geplanten Inkrafttreten des neuen BZG am 1. Januar 2021 geschaffen werden müsste.

Die Kosten für die Beantwortung dieses Vorstosses betragen Fr. 1'400.–.

Regierungsrat Aargau